

УДК 364.658:061.2

В. Н. Ильченко

Роль институтов гражданского общества в системе управления социальными рисками безопасности детства

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются вопросы взаимодействия государства и институтов гражданского общества по проблемам прав детей. Автор анализирует вопросы общественного контроля, деятельность НКО и традиционных религий.

Ключевые слова: гражданское общество, общественный контроль, общественный совет, национальная стратегия действий в интересах детей 2012–2017 гг., религиозные организации, некоммерческие организации (НКО), права ребенка.

Abstract. The article considers the interaction between the state and civil society on issues of children's rights. The author analyzes the issues of social control, the activities of NPOs and traditional religions.

Key words: civil society, social control, public council, The National Children's Interests Action Strategy for 2012–2017, religious organizations, nonprofit organizations (NPOs), children's rights.

Под гражданским обществом чаще всего понимается независимая от государства и существующая наряду с ним особая сфера общественной жизни, состоящая из различных групп, движений, объединений, в том числе культурных, национальных, территориальных, религиозных, женских, молодежных и т. д. Институты гражданского общества являются важнейшей формой выражения многообразных интересов личности: интересов экономических, этических, брачно-семейных, воспитательных, образовательных, культурных, информационных и т. д. При этом гражданское общество, по сути своей, независимо от государства и в силу этого располагает средствами и санкциями, с помощью которых может заставить соблюдать общественные нормы, обеспечивать социализацию, воспитание, защиту детей. Традиционно задача институтов и организаций

гражданского общества — информировать государство о конкретных интересах граждан, в том числе, связанных с обеспечением прав и интересов детей, удовлетворение которых возможно лишь силами государства. Гражданское общество неизбежно создает структуры, на которых держится вся общественная жизнь. Ответственное гражданское общество должно принимать на себя большую часть ответственности. Важным в этой связи представляется ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ».

Нет сомнения в том, что важнейшей функцией институтов гражданского общества является выдвижение инициатив. Государственная сфера не может в полной мере реализовывать данную функцию. Конечно, речь не должна идти о какой бы то ни было показной, парадной или принудительной активности. Не секрет, что получают распространение неконструктивные, даже деструктивные формы активности и самовыражения, демонстрирующие отсутствие элементарной правовой грамотности, политической культуры, гражданственности. Сложность формирования гражданского общества связана и с отсутствием у части граждан социальной ответственности. Между тем, именно наличие социальной ответственности — неперенный атрибут гражданского общества, позволяющий оптимизировать процесс управления социальными рисками детства. Вообще, хотелось бы, чтобы именно социальная ответственность стала основным регулятором в деятельности разных социальных групп, общественных объединений, НКО, да и самой семьи. Было бы неоправданным легкомыслием, даже преступлением по отношению к нашему совместному будущему, игнорирование потенциала традиционных институтов гражданского общества, всегда стоявших на защите вечных ценностей, к коим относятся семья, дети, родина. Государство должно взаимодействовать прежде всего с социально ориентированными институтами, показавшими свою решимость в отстаивании интересов ребенка. Необходимо слышать, что говорит церковь, родители, научное сообщество, молодежь, сами дети.

Сегодня возникают во многих областях новые, малоизвестные формы активности гражданского общества. И когда мы говорим о детях, активность наших граждан проявляется максимально, и это нормально, это правильно, так как касается лично каждого, имеет прямое отношение к жизни всякого гражданина, поскольку речь идет о нашем будущем. Не секрет, что сегодня наше общество, наш социум, к сожалению, разделяется по различным линиям: бедные и богатые, центр и регионы, учащиеся и учителя, дети и взрослые, чиновники и все остальные. Отсутствуют объединяющие ценности, такие как доверие, солидарность, согласие по базовым основаниям общества, уважение к жизни, лично-

сти и достоинству человека, ребенка. Как никогда остро стоит проблема преодоления худших форм корпоративности, когда в ущерб интересам большинства вполне законопослушных граждан формируются теневые отношения, коррупционные схемы, взаимные обязательства, сводящие на нет все усилия по решению задач, четко обозначенных в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы. Чего только стоит латентность подростковой преступности, возникающая в силу разных субъективных, не имеющих оправдания причин. Участие институтов гражданского общества в управлении должно повысить уровень доверия к политикам, снизить уровень приспособления к действиям властей, скепсис в отношении возможности влиять на неправильные или не взвешенные решения. Настало время поставить вопрос о безопасности существования семьи как таковой.

Необходимо привлечь общественность к рассмотрению вопросов, связанных с формированием целевых программ, к оценке расходных полномочий бюджета муниципальных образований на поддержку социальных проектов, на поддержку семьи, на помощь социально ориентированным организациям. Настало время систематически проводить общественные слушания, круглые столы по вопросам результативности использования распределенных средств. Действующее законодательство позволяет внедрить систему экспертных советов для анализа предлагаемых НКО и других институтов ГО проектов, программ, разработок. Речь может идти о принятии мер по расширению участия НКО, ориентированных на традиционные ценности, в системе управления рисками за счет социального заказа. Целесообразно включить в состав Общественных советов при органах власти, имеющих отношение к управлению рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства, общественных деятелей, специалистов на конкурсной основе, активно проявляющих себя в данной области. Сегодня ясно звучит мысль о том, чтобы на уровне Свердловской области был определен правовой механизм участия институтов гражданского общества в управлении рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства. Гражданское общество должно влиять на ситуацию на уровне принятия решений, а государство, при этом, должно создать условия для реализации инициатив гражданского общества.

Сегодня существует настоятельная потребность признать необходимым участие общественных организаций в анализе степени эффективности деятельности детских домов, специальных мест воспитания и образования несовершеннолетних, центров помощи семье и детям. Необходимо максимально учесть потенциал религиозных организаций

.....

в возможности формирования базовых ценностей путем сотрудничества по обучению правильной реакции на трудные жизненные ситуации, выработанную в течение длительного времени, в организации досуга, в реализации проектов дополнительного образования, в семейном воспитании, в работе с детьми на территориях, близких к приходам, в реабилитации пострадавших от деятельности сект. Целесообразно провести мониторинг клубной работы, проектной деятельности.

Необходимо создать необходимые условия для вовлечения представителей общественных организаций в процесс анализа степени неблагополучия семей с детьми, в решение вопросов семейного устройства детей, проблем реабилитации детей, пострадавших от преступлений. Как показывает опыт, есть смысл включать в состав КДН ЗП представителей институтов гражданского общества. Следует признать необходимым участие институтов гражданского общества в процедуре изъятия ребенка из семьи, эффективности оказания им помощи со стороны органов здравоохранения, образования, правоохранительных органов.

Настало время привлечь НКО, предпринимательские сообщества, родительские комитеты, религиозные, ветеранские, национальные, молодежные, волонтерские и иные организации к правовому просвещению, пропаганде здорового образа жизни, профилактике зависимостей как взрослого, так и детского населения. Активизировать институт наставничества. В этой связи стоят задачи по обучению членов тех организаций, которые работают с детьми. Думается, что высшие учебные заведения смогут подготовить соответствующую учебно-методическую базу. В принципе законодательство РФ позволяет обеспечить участие институтов гражданского общества в формировании части программ обучения в образовательных организациях. Существует реальная возможность осуществлять, например, взаимодействие органов образования Свердловской области и г. Екатеринбурга с отделами Екатеринбургской Епархии РПЦ. Настало время провести мониторинг по проблемам реализации курса «Основы религиозных культур и светской этики» на территории Свердловской области, а общественному совету при Министерстве образования Свердловской области рассмотреть вопрос о введении курсов, формирующих базовые представления о нравственных основах семейной жизни.

В заключение отметим, что было бы весьма полезным сформировать актуальную базу данных о потенциальных ресурсах социально ориентированных институтов гражданского общества, имеющих отношение к управлению рисками, влияющими на уровень социальной безопасности детства, учитывая их научно обоснованную эффективность.